



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
РЕПУБЛИЧКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ, БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања „Унапређење пословног окружења
малих и средњих предузећа и предузетника“**



**Број: 400-419/2021-06/90
Београд, 12. април 2022. године**



Садржај:

1.	УВОД.....	3
2.	НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1.	Закључак 1: Надлежни органи нису у довољној мери ефикасно планирали активности за унапређење пословног окружења МСПП, услед недовољне координације и праћења спровођења планских докумената.....	4
2.1.1.	Није вршено континуирано праћење и извештавање спровођења планских докумената за унапређење пословног окружења.....	4
2.1.1.1.	Опис несврсисходности.....	4
2.1.1.2.	Исказане мере исправљања.....	4
2.1.1.3.	Оцена мера исправљања.....	5
2.2.	Закључак 2. Надлежни органи нису учинили довољно предвидивим пословно окружење МСПП, јер носиоци активности у планским документима нису спровели све планиране активности у циљу унапређења регулаторног оквира, ефикасности администрације и транспарентности процеса.....	5
2.2.1.	Није реализовано у потпуности око 25% активности из Акционих планова за спровођење Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. године.....	5
2.2.1.1.	Опис несврсисходности.....	5
2.2.1.2.	Исказане мере исправљања.....	6
2.2.1.3.	Оцена мера исправљања.....	7
2.3.	Закључак 3: Надлежни органи нису у довољној мери спровели вредновање планских докумената и ex-post анализе ефеката спроведених активности, што може утицати на остварење циљева и квалитет будућих планских докумената за унапређење пословног окружења.....	7
2.3.1.	Надлежни органи нису вршили вредновање учинака планских докумената у циљу оцене ефикасности и ефикасности планских докумената.....	7
2.3.1.1.	Опис несврсисходности.....	7
2.3.1.2.	Исказане мере исправљања.....	8
2.3.1.3.	Оцена мера исправљања.....	8
3.	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	9



1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Унапређење пословног окружења малих и средњих предузећа и предузетника“ број: 400-419/2021-06/75 од 27. децембра 2021. године у ком су наведени закључци и налази.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1. Закључак 1: Надлежни органи нису у довољној мери ефикасно планирали активности за унапређење пословног окружења МСПП¹, услед недовољне координације и праћења спровођења планских докумената

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 1 су следећи:

Налаз 1.1: Министарство привреде није припремало акционе планове за спровођење Стратегије за подршку развоја МСПП и конкурентности у периоду од 2017. до 2020. године и није почело израду новог планског документа за развој МСПП, а Министарство финансија није завршило нови Национални програм за сузбијање сиве економије

Налаз 1.2: Није вршено континуирано праћење и извештавање спровођења планских докумената за унапређење пословног окружења

2.1.1. Није вршено континуирано праћење и извештавање спровођења планских докумената за унапређење пословног окружења

2.1.1.1. Опис несврсисходности

Како је наведено у Стратегији регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016–2020. године, ресорна министарства и органи јавне управе одговорни су за спровођење мера и активности предвиђених акционим планом, које се налазе у њиховој надлежности. Сви носиоци мера су били дужни да о реализацији активности садржаних у акционим плановима извештавају Републички секретаријат за јавне политике (РСЈП) на кварталном нивоу. РСЈП је био надлежан да спроводи и прати спровођење Стратегије, сачињава обједињени извештај о резултатима спровођења Стратегије и извештава Владу на годишњем нивоу. Систем за праћење и извештавање о спровођењу Стратегије није успостављен. Влади нису достављани извештаји, нити су такви извештаји уопште припремљени. Први извештај је припремљен у трећем кварталу 2018. године, односно, после скоро три године спровођења, али и тај извештај је припремљен само за РСЈП, а да није поднет Влади.

На основу наведеног дата је препорука Републичком секретаријату за јавне политике да предузме следеће активности:

Препорука број 1: редовно врши праћење и извештавање о спровођењу планског документа, редовно извештава Владу, у циљу ефикаснијег планирања активности за унапређење пословног окружења МСПП (приоритет 2)².

2.1.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају број: 401-01-02/2021-05 од 23. марта 2022. године представници Републичког секретаријата за јавне политике навели су да су предузели следеће активности по препоруци број 1:

Извештавање о резултатима спровођења Програма³ и начин достављања и објављивања извештаја врши се у складу са Законом о планском систему. Закон о планском систему

¹ Мала и средња предузећа и предузетници

² Приоритет 2 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

³ Програм унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом са Акционим планом за период 2021-2025. године донет је у току ревизије. Програм је донет на седници Владе одржаној 18. новембра 2021. године, након чега је достављен Републичком секретаријату за јавне политике ради реализације.



предвиђа и рокове за извештавање о спровођењу Акционог плана - 120 дана од истека претходне календарске године. У току је прикупљање и анализа података за израду извештаја.

Као крајњи рок у којем се планира предузимање мере исправљања наведен је 30. април 2022. године када ће бити сачињен први извештај, а остали у складу са роковима прописаним Законом.

Доказ о наведеној мери исправљања:

- РСЈП је доставио Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији 401-01-02/2021-05 од 23. марта 2022. године који истовремено представља Акциони план, с обзиром да су све дате препоруке приоритета 2. Ова препорука није додатно документована јер ће први извештај бити припремљен до 30. априла 2022. године.

2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. РСЈП ће доставити Државној ревизорској институцији доказ да је припремљен први извештај, као и остали у складу са роковима прописаним Законом. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2. Закључак 2. Надлежни органи нису учинили довољно предвидивим пословно окружење МСПП, јер носиоци активности у планским документима нису спровели све планиране активности у циљу унапређења регулаторног оквира, ефикасности администрације и транспарентности процеса

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 2 су следећи:

Налаз 2.1: Није реализовано у потпуности око 30% активности за унапређење пословног окружења из Акционог плана за спровођење Стратегије за подршку развоја малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период 2015-2020. године.

Налаз 2.2: Није реализовано у потпуности око 25% активности из Акционих планова за спровођење Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. године.

Налаз 2.3: Реализација активности Програма за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања није била у довољној мери ефикасна у ревидираном периоду, јер је одлагано спровођење одређеног броја активности.

Налаз 2.4: Око 50% активности из Акционог плана за спровођење Националног програма за сузбијање сиве економије за период 2019-2020. године није реализовано у потпуности.

2.2.1. Није реализовано у потпуности око 25% активности из Акционих планова за спровођење Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. године

2.2.1.1. Опис несврсисходности

У акционим плановима за спровођење Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016–2020. године било је 75 активности у првом акционом плану за период 2016-2017. године и 68 активности у Акционом плану за период 2018-2020. године. Ревизијом смо утврдили да није реализовано у потпуности око 25% активности за спровођење Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања



јавним политикама. Из првог Акционог плана 11 није реализовано, а шест је делимично реализовано, док из Акционог плана за период 2018-2020. године 12 активности није реализовано, док је осам делимично реализовано.

На основу наведеног дата је препорука Републичком секретаријату за јавне политике да предузме следеће активности:

Препорука број 2: успостави стратешку координацију формирањем координационог тела унутар РСЈП које ће се бавити реализацијом програма или формирањем посебног стратешког тела које ће бити формирано и састојати се од спољних заинтересованих страна и интерних чланова, у циљу реализације активности Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021-2025. године (приоритет 2).

2.2.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају број: 401-01-02/2021-05 од 23. марта 2022. године представници Републичког секретаријата за јавне политике навели су да су предузели следеће активности по препоруци број 2:

Директор РСЈП је 28. фебруара 2022. године донео Решење о формирању Радне групе за праћење спровођења Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом са Акционим планом за период 2021-2025. године⁴. Радна група ће редовно одржавати састанке, пратити спровођење Програма и обављати све послове од значаја за успешну реализацију Програма. Радна група представља административно оперативни ниво координације и одлучивања. Посебни задаци Радне групе су да прати реализацију активности предвиђених Акционим планом, који је саставни део Програма; да разматра ризике и проблеме у спровођењу Програма и предлаже начине њиховог превазилажења; разматра и усваја извештаје о спровођењу Програма. Одговорне институције, утврђене као носиоци активности у Акционом плану за спровођење Програма прате спровођење, а чланови Радне групе, који су представници одговорних институција су овим Решењем одређени као контакт особе које извештавају РСЈП и Радну групу о спровођењу активности и вредностима показатеља. Уколико се у току спровођења појаве проблеми или дође до одступања од циљних вредности показатеља, носиоци активности дужни су о томе да обавештавају РСЈП и Радну групу, преко својих представника.

Први састанак Радне групе одржан је 7. марта 2022. године. У записнику са првог састанка Радне групе за праћење спровођења Програма управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021-2025 са Акционим планом, између осталог, наведено је следеће: председавајућа радне групе представила је учеснике и најавила рад на будућем Програму, дајући опште информације о Програму; изнела је информације у вези са извештавањем о резултатима Програма; представила активности које је требало да се заврше у 4. кварталу 2021. године, односно 1. кварталу 2022. године (уз напомену да је дошло до померања рокова неких активности, због ванредних околности, у првом реду пандемије Ковид 19).

Такође, у Одазивном извештају наведено је да ће директор РСЈП донети измене и допуне Решења како би се оно ускладило са Програмом и то у погледу: задатака радне групе, именовања координатора за сваки посебан циљ и именовања лица за координацију праћења спровођења Програма у оквиру РСЈП.

Докази о наведеној мери исправљања:

⁴ Решење број: 021-01-00087/2021-03/6 од 28. фебруара 2022. године.



- РСЈП је доставио Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији 401-01-02/2021-05 од 23. марта 2022. године који истовремено представља Акциони план, с обзиром да су све дате препоруке приоритета 2;
- Решење о формирању Радне групе за праћење спровођења Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом са Акционим планом за период 2021-2025. године број: 021-01-00087/2021-03/6 од 28. фебруара 2022. године;
- Записник са првог састанка Радне групе за праћење спровођења Програма управљања јавним политикама и регулаторном реформом за период 2021-2025 са Акционим планом од 7. марта 2022. године.

2.2.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. РСЈП ће доставити Државној ревизорској институцији доказе о активностима Радне групе. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.3. Закључак 3: Надлежни органи нису у довољној мери спровели вредновање планских докумената и ex-post анализе ефеката спроведених активности, што може утицати на остварење циљева и квалитет будућих планских докумената за унапређење пословног окружења

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 3 су следећи:

Налаз 3.1. Надлежни органи нису вршили вредновање учинака планских докумената у циљу оцене ефикасности и ефективности планских докумената

Налаз 3.2: Иако су општи циљеви планских докумената делимично остварени, без претходно спроведене евалуације и дефинисања показатеља учинка за посебне циљеве, није могуће оценити у којој мери је остварење општих циљева ефекат реализованих активности из акционих планова

2.3.1. Надлежни органи нису вршили вредновање учинака планских докумената у циљу оцене ефикасности и ефективности планских докумената

2.3.1.1. Опис несврсисходности

РСЈП је припремио анализу Стратегије РР за период 2016-2020. године, али ова анализа није систематска ex-post евалуација, чији би задатак био да се утврде стварни ефекти тренутне стратегије објективном проценом нивоа остварености планираних циљева и резултата и свеобухватном анализом утицаја и одрживости тих достигнућа. Такође, ова анализа је спроведена са подацима о реализованим активностима закључно са новембром 2019. године, и ти подаци се значајно разликују у односу на податке у 2021. години (мање од 30% није реализовано). Без претходно спроведене евалуације није могуће оценити у којој мери је остварење циљева ефекат реализованих активности из акционих планова.

На основу наведеног дата је препорука Републичком секретаријату за јавне политике да предузме следеће активности:

Препорука број 3: спроведе ex-post анализу ефеката Акционог плана по истеку сваке календарске године од дана усвајања Програма унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом са акционим планом за период од 2021. до 2025. године, у циљу праћења ефеката наведеног Програма (приоритет 2).



2.3.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају број: 401-01-02/2021-05 од 23. марта 2022. године представници Републичког секретаријата за јавне политике навели су да су предузели следеће активности по препоруци број 3:

РСЈП ће спровести прву ех-post анализу након истека 2022. године, узимајући у обзир да је Програм усвојен на седници Владе 18. новембра 2021. године и да би спровођење ех-post анализе након месец дана било несврсисходно и економски неоправдано.

Као крајњи рок у којем се планира предузимање мере исправљања наведен је крај првог квартала 2023. године.

Доказ о наведеној мери исправљања:

- РСЈП је доставио Извештај о спровођењу препорука ради отклањања несврсисходности откривених у ревизији 401-01-02/2021-05 од 23. марта 2022. године који истовремено представља Акциони план, с обзиром да су све дате препоруке приоритета 2. Ова препорука није додатно документована јер ће ех-post анализа бити припремљена крајем првог квартала 2023. године. Законом о планском систему⁵ прописано да се ех-post анализа ефеката јавне политике у случају програма врши најкасније у року од 120 дана по истеку сваке календарске године од дана усвајања, али су из РСЈП у образложењу мера исправљања навели да би спровођење ех-post анализе након месец дана било несврсисходно и економски неоправдано (Програм усвојен 18. новембра 2021. године, и ех-post анализа би се радила за период 18. новембар – 31. децембар 2021. године).

2.3.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. РСЈП ће доставити Државној ревизорској институцији анализе које припреми до краја 2022. године, а које ће бити саставни део ех-post анализе, као и финалну ех-post анализу након истека рока дефинисаног у Одазивном извештају. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

⁵ „Службени гласник РС“, број 30 од 20. априла 2018. године



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Републички секретаријат за јавне политике, Београд задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете исказали о предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

Невенка Бојанић

Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
12. април 2022. године